



COMUNE DI MODICA

Provincia di Ragusa



Oggetto: Piano di razionalizzazione delle società partecipate locali legge di stabilità 2015.

La presente relazione viene redatta in attuazione dell'art. 1 comma 611 della legge di stabilità 2015 e precisamente il piano di razionalizzazione delle stesse.

Secondo la suddetta normativa la razionalizzazione delle società partecipate, potrà tenere conto dei seguenti criteri:

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

Le società partecipate, ed a totale partecipazione pubblica, che fanno capo al comune di Modica sono 2 e precisamente: la Società Multiservizi S.R.L. e la Società Servizi Per Modica srl.

Per queste società, il comune ha avuto già modo di affrontare la problematica della razionalizzazione in sede di aggiornamento del piano di riequilibrio intervenuto con delibera consiliare n. 5 del 23/01/2014.

Nel caso specifico in tale sede, in attuazione dei commi 551 e 552 della legge 147/2013, avendo riscontrato un risultato negativo, si è stabilito un ripianamento del debito a partire dal 2015 e fino al 2022.

In ordine ai criteri di cui sopra, in linea generale non si è nella fattispecie di cui ai punti da b) a d).

Sicuramente l'intervento di razionalizzazione potrà riguardare il punto e), mentre per quanto riguarda il punto a le valutazioni non potranno prescindere dal mantenimento dei livelli occupazionali, con particolare riferimento alla società Servizi per Modica che oggi conta 102 dipendenti.

Tuttavia al fine di adempiere ad un disposto della normativa sopracitata, occorre effettuare degli interventi atti alla razionalizzazione ed al contenimento della spesa.

In atto il Comune di Modica detiene la partecipazione in due Società, a totale capitale pubblico, che sono:

1- SOCIETÀ MODICA MULTISERVIZI SRL

2- SOCIETÀ SERVIZI PER MODICA SRL

Di seguito si riportano le schede per singola società e degli interventi di razionalizzazione.

SOCIETÀ MODICA MULTISERVIZI

- Il Consiglio Comunale con atto n°20/2003 ha deliberato la costituzione della Società per azioni, denominata “Modica Multiservizi s.p.a.”,
- Con il medesimo provvedimento veniva approvato l’Atto costitutivo della predetta Società ed il relativo Statuto, determinando, nel contempo, la compagine Societaria ed il pacchetto azionario di cui l’Ente manteneva un quota pari al 51% dell’intero;
- In data 27 luglio 2004 fu formalizzato l’Atto costitutivo della Società, tra il Comune di Modica, rappresentato dal Dirigente pro-tempore del 1° Settore, e la Società “Omnia Global.s.p.a” quale Socio privato di minoranza detentore del restante 49% del pacchetto azionario;
- In data 26 gennaio 2005, il Dirigente pro-tempore del 1° Settore dell’Ente provvede alla stipula e sottoscrizione dei contratti, con scadenza al 31 dicembre 2009, relativamente ad alcuni servizi individuati come quelli di primo affidamento e più precisamente:
 1. servizio di pulizia degli immobili comunali, contratto rep. n.14813 .importo a regime (corrente anno) €482.111,56 iva compresa;
 2. -manutenzione ordinaria degli edifici comunali e scolastici, contratto rep. n.14816 .importo a regime (corrente anno) €462.419,56 iva compresa
 3. manutenzione ordinaria idrico-stradale, contratto rep. n.14814 ..importo a regime (corrente anno) € 606.590,01 iva compresa;
 4. manutenzione del verde pubblico, contratto rep. n. 14815 –importo a regime (corrente anno) € 994.343,36 iva compresa;
 5. servizio di trasporto degli alunni della scuola dell’obbligo, contratto rep. n.14817 (validità contratto dal 19.04.06 al 18.04.2011) importo per il ‘3° anno (anno corrente) € 813.029,3.1 iva compresa
 6. gestione del servizio di sosta a pagamento, contratto rep. n.14940 del 10.08.2005 -questo contratto non prevede costi per l’Ente. Contestualmente alla sottoscrizione, con i predetti contratti veniva precisato e riconfermato che ai sensi di quanto deliberato dal Consiglio Comunale con il predetto atto n.20 del 24 marzo 2003 e di quanto sancito dai Patti Parasociali, sarebbero stati in futuro affidati alla stessa Società tutti i servizi in esso atto già previsti e tutti quelli che il Comune avrebbe ritenuto opportuno esternalizzare;
 7. Successivamente con contratto rep.14969 del 10 ottobre 2005 fu affidato alla Società “Modica Multiservizi s.p.a” il servizio di manutenzione ordinaria, pulizia e servizi vari presso le sedi universitarie dell’ex Ospedale S.Martino e dell’istituto ex Salesiani per un importo a regime di € 239.538,52 iva compresa, con scadenza al 31 dicembre 2010;

In dipendenza della stipula e sottoscrizione dei predetti contratti, il Comune di Modica in definitiva ha assunto obbligazione contrattuale a regime, nei confronti della Società "Modica Multiservizi", per una spesa complessiva che per l'anno 2008 è risultata pari ad € 3.598.032,20;

Passaggio Società Modica Multiservizi da partecipata a totale partecipazione pubblica

Con delibera della Giunta Municipale n. 43 del 13/02/2008, il Comune di Modica ha provveduto all'acquisizione totalitaria del pacchetto azionario della Società Modica Multiservizi, provvedendo all'acquisto del 49% delle azioni detenute dal Socio Privato "Omnia Global" diventandone, consequenzialmente socio unico e avviando, di fatto, le attività volte a garantire il c.d. *controllo analogo* previsto per le *Società in house*, inoltre, a seguito della Delibera del Consiglio Comunale n°64 del 19 settembre 2008, si è proceduto alla modifica dello Statuto della predetta Società, con particolare riferimento alla parte riguardante la costituzione degli Organi di rappresentanza, ora con la specifica previsione dell'Amministratore Unico e successivamente con atto della Giunta Municipale n°2418 del 12 novembre 2008 si è proceduto alla nomina dello stesso.

Con delibera consiliare n. 172 del 29/12/2010 è stato deliberato, fra l'altro, la messa in liquidazione della Società Modica Multiservizi con nomina di n. 2 liquidatori e la gestione provvisoria del servizio di sosta a pagamento fino alla individuazione del concessionario.

Interventi di razionalizzazione e contenimento della spesa.

- 1- Riduzione dei liquidatori da 2 ad 1, valutando la possibilità di affidamento di tale incarico a personale idoneo interno all'ente.

Tale obiettivo può essere raggiunto entro giugno 2015 e quindi per il secondo semestre di questo anno si avrebbe la relativa riduzione della spesa.

- 2- In adempimento a quanto deliberato con delibera di consiglio comunale n. 172/2010, individuazione del concessionario esterno per la gestione delle aree di sosta a pagamento.

Il mantenimento dei livelli occupazionali sarà garantito con espressa clausola di capitolato per l'assunzione da parte della ditta aggiudicataria del personale dipendente della società.

Considerato lo stato dell'arte della predisposizione degli atti per la scelta del concessionario si può pervenire all'affidamento del servizio entro il 31/12/2015.

In sintesi:

intervento	Raggiungimento obiettivo	Mantenimento livelli occupazionali	note
Riduzione dei liquidatori da 2 ad 1	30/06/2015		Riduzione della spesa anche valutando l'affidamento dell'incarico a dipendente dell'ente
Individuazione concessionario esterno per la gestione del servizio di sosta a pagamento	30/09/15	Obbligo della ditta aggiudicataria della concessione di assunzione del personale già dipendente della Multiservizi	Con il raggiungimento di tale obiettivo si perverrebbe alla eliminazione della Società.

SOCIETÀ SERVIZI PER MODICA SRL

Passaggio da Società Modica Rete Servizi srl a Società Servizi per Modica srl

Con delibera consiliare n. 172 del 29/12/2010 è stato deliberato fra l'altro:

Modifica dello statuto della Società "Modica Rete Servizi srl" con cambio denominazione in "Servizi per Modica srl", approvazione del nuovo statuto con i seguenti contenuti:

- Definizione esclusiva dell'oggetto sociale relativo alla gestione delle attività strumentali
 - Introduzione del controllo analogo
 - Partecipazione totalitaria del Comune di Modica
 - Capitale sociale pari a 100.000,00 euro
2. È stato altresì autorizzato a favore della società "Modica Rete Servizi srl" (Servizi per Modica srl), l'acquisto dei rami d'azienda della Società "Modica Multiservizi" e precisamente:
1. Attività di trasporto scolastico
 2. Servizi di pulizia degli immobili comunali e nella disponibilità comunale
 3. Servizi vari: lettura contatori, manutenzioni, facchinaggio, manovre rete idrica, trasporto acqua potabile
 4. Altresì aggiungere la gestione del canile comunale e servizi di custodia e pulizia dei servizi igienici ed aree attrezzate.

Formalizzazione statuto Società Servizi per Modica

È stato formalizzato con atto Notaio Morello di Ispica ed è riportato al n. 16044 di raccolta

Cessione Rami d'Azienda da Società Modica Multiservizi a Società SPM

La cessione dei rami d'azienda è intervenuta con atto a rogito Notaio Morello il 30/04/2011 con rep. 45334 con effetto dal 1/05/2011.

La cessione dei rami d'azienda è relativa ai servizi strumentali svolti dalla Società Multiservizi e precisamente:

1. Attività di trasporto scolastico
2. Servizi di pulizia degli immobili comunali e nella disponibilità comunale
3. Servizi vari: lettura contatori, manutenzioni, facchinaggio, manovre rete idrica, trasporto acqua potabile

E con la consistenza patrimoniale elencata nel citato atto.

Pertanto la costituita Società servizi per modica svolge i seguenti servizi:

- 1- Pulizia immobili comunali
- 2- A seguito di incarico ad esterno, solamente assistenza al trasporto scolastico
- 3- Servizio di depurazione acque mediante conduzione e gestione
- 4- Contratto polivalente consistente nell'espletamento di servizi strumentali e precisamente: Lettura contatori idrici, manovre rete idrica, traslochi per spostamento uffici comunali, manutenzione ordinari strade, rete idrica e fognaria, interventi di scerbatura e manutenzione verde pubblico,

supporto operativo per il miglioramento del funzionamento degli uffici e dei servizi, conduzione pulmini in possesso del comune per spostamento turisti.

Il costo complessivo dei superiori servizi per l'anno 2014 ha comportato una spesa di € 2.372.853,00.

Al superiore importo si è pervenuti tramite calcolo delle spese necessarie per coprire i costi di gestione, come da prospetto allegato 276 del 25/09/2014.

Ai fini del contenimento della spesa non si può prescindere dal considerare i pensionamenti che sono 1 nell'anno 2015 con una minore spesa di € 13.200,00 ed uno nell'anno 2016 e pertanto una ulteriore minore spesa di € 23.700,00.

L'intervento di razionalizzazione e contenimento dei costi può essere effettuato seguendo le direttive sotto illustrate.

In primo luogo si sta valutando la possibilità di esternalizzare i vari servizi gestiti dalla società in house, o in alternativa di mantenerli con una significativa riduzione dei costi di gestione, compreso il personale. Quanto alla esternalizzazione, tenuto conto dei servizi resi dalla società, l'intervento in prima istanza può essere effettuato provvedendo all'affidamento della manutenzione della rete stradale, della rete idrica e fognaria e degli immobili comunali, tramite un accordo quadro ai sensi della vigente normativa del D.Lgs 163/2006 come recepito nella Regione Sicilia con la legge 12/2011. D'altro canto vi è da tenere in conto che la società effettua prevalentemente le manutenzioni ordinarie mentre per le manutenzioni straordinarie ci si avvale di ditte esterne tramite affidamento a norma di legge. A questo punto si pone il problema dell'impiego del personale utilizzato per la prestazioni di questi servizi.

La risoluzione di tale problematica trova riscontro nel dettame di cui ai commi 563 al 568 della legge 27/12/2013 n. 147 e del comma 568 ter, come introdotto dall'art. 2 comma 1 della legge 68/2014 che recita: *" Il personale in esubero delle società di cui al comma 563 che, dopo l'applicazione dei commi 565, 566, 567 e 568, risulti privo di occupazione ha titolo di precedenza, a parità di requisiti, per l'impiego nell'ambito di missioni afferenti a contratti di somministrazione di lavoro stipulati, per esigenze temporanee o straordinarie, proprie o di loro enti strumentali, dalle stesse pubbliche amministrazioni."*

Pertanto alla luce della suddetta norma in un appalto tramite accordo quadro per la prestazione delle manutenzioni, ad esempio di durata triennale, ai fini del mantenimento dell'occupazione dei dipendenti interessati dalla partecipata, si potrebbe inserire la clausola di assunzione del suddetto personale per la durata del contratto.

Appare evidente che nell'arco di un triennio si può anche operare in tal modo anche per gli altri servizi resi, quali ad esempio la gestione degli impianti di depurazione, l'assistenza per il trasporto degli alunni. Seguendo questo percorso, il comune dovrà provvedere direttamente e totalmente con proprie esclusive risorse, al servizio delle manovre della rete idrica, alla lettura dei contatori, e tutti gli altri servizi resi dalla società a supporto.

In ordine invece all'attuazione del piano di razionalizzazione dei costi degli organi amministrativi e di controllo si propone quanto segue.

Si premette che nel 2014 i predetti costi sono stati pari ad € 201.762,00.

Alla riduzione di questi costi si può fare fronte operando nel seguente modo:

- riduzione dell'organo di revisione da 3 soggetti ad un soggetto ovvero riduzione del compenso di 1/3 fermo restando il numero dei revisori;
- riduzione delle consulenze esterne (consulenza fiscale, del lavoro legale etc.) avvalendosi, ove possibile, della struttura comunale o rimodulazione dei contratti al fine di conseguire un contratto di spesa per almeno il 10%;
- riduzione del compenso all'amministratore di almeno il 10%.

Alla luce di quanto sopra si può ipotizzare il seguente programma:

- entro l'anno 2015, e quindi a partire dall'anno 2016, predisporre gli atti per l'affidamento a ditta esterna, per un triennio, delle varie attività manutentive (strade, verde, immobili comunali, rete idrica e fognaria) tramite accordo quadro di durata triennale, con vincolo di capitolato di assunzione del personale impiegato dalla società o riduzione del personale ai sensi del combinato di cui all'art. 4 e 24 L. 223/91 e ss.mm.ii. . Le gare e gli affidamenti devono essere in tempi tali da consentire l'inizio dell'appalto già dal 1° gennaio 2016.
- entro l'anno 2015, avvio delle procedure per l'affidamento del servizio di gestione dell'impianto di depurazione, per un periodo quinquennale, con vincolo di capitolato di assunzione del personale impiegato, o riduzione della spesa del 5% annuo.

In sintesi:

intervento	Raggiungimento obiettivo	Mantenimento livelli occupazionali	note
Riduzione dei revisori dei conti da 3 ad 1 ovvero riduzione del compenso di 1/3	30/06/2015		Riduzione della spesa
Riduzione dei costi per incarichi esterni (consulente fiscale, del lavoro etc) avvalendosi della struttura comunale o in ogni caso rimodulazione dei contratti per conseguire risparmi di spesa di almeno il 10%	31/09/2015		Riduzione della spesa
Riduzione del compenso all'amministratore di almeno il 10%	30/06/15		Riduzione della spesa
Considerato che gran parte dei contratti di lavoro sono quelli dei metalmeccanici, rivisitazione dei contratti in relazione ai servizi assegnati, sia per il personale amministrativo che per il personale operativo.	31/12/2015	Vengono mantenuti i livelli occupazionali	Riduzione della spesa
Avvio delle procedure per l'affidamento del servizio di gestione degli impianti di depurazione o riduzione della spesa del 5% annuo	31/12/2015	Obbligo della ditta aggiudicataria della concessione di assunzione del personale già dipendente della SPM e adibito a tali servizio	Riduzione della spesa
Avvio delle procedure e definizione delle stesse per pervenire all'affidamento di accordi quadro per quanto riguarda i servizi attualmente prestati e/o riduzione del personale ai sensi del combinato di cui all'art. 4 e 24 L. 233/91 e ss.mm.ii.	31/12/2015	Obbligo della ditta aggiudicataria della concessione di assunzione del personale già dipendente della SPM e adibito a tali servizi	Riduzione della spesa